



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Varaždin, listopad 2014.

SADRŽAJ

stranica

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE	2
METODE REVIZIJE	2
KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI	3
GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	3
a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka	4
- Planovi gospodarenja otpadom	4
- Sustav odvojenog prikupljanja otpada	7
b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom	15
c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta	20
d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom	25
e) Edukacija o gospodarenju otpadom	27
f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom	28
OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE	31
OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE	34



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-01/13-10/24
URBROJ: 613-07-14-83

Varaždin, 14. listopada 2014.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ REVIZIJI UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je revizija učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Koprivničko-križevačke županije.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije su provedeni od 17. prosinca 2013. do 14. listopada 2014.

Revizijom su obuhvaćene jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Koprivničko-križevačke županije (županija, tri grada i 22 općine), koje su utvrđene odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06, 16/07, 95/08, 46/10, 145/10, 37/13, 44/13 i 45/13). Koprivničko-križevačka županija ima 264 naselja. Površina Županije je 1 748 km². Prema popisu stanovništva iz 2011., Koprivničko-križevačka županija ima 115 584 stanovnika, 37 906 kućanstava i 52 664 stambenih jedinica.

PREDMET I CILJEVI REVIZIJE

Predmet revizije učinkovitosti gospodarenja otpadom u Koprivničko-križevačkoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Koprivničko-križevačke županije su aktivnosti tijela nadležnih za uspostavu sustava gospodarenja otpadom na području spomenutih jedinica.

Ciljevi revizije su bili:

- ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom
- ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja otpada
- ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom
- ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta
- ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom
- ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te
- ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave Koprivničko-križevačke županije.

Revizijskim postupcima je obuhvaćeno razdoblje od donošenja Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007.-2015. godine (Narodne novine 85/07, 126/10 i 31/11) (dalje u tekstu: Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske), odnosno od srpnja 2007. do konca prosinca 2013.

METODE REVIZIJE

U skladu s prihvaćenim međunarodnim revizijskim standardima vrhovnih revizijskih institucija, revizija je planirana i obavljena na način koji osigurava potrebne dokaze i pruža razumnu osnovu za revizijske nalaze i zaključke te ostvarenje revizijskih ciljeva.

U fazi planiranja i obavljanja pripremnih radnji za obavljanje revizije učinkovitosti je analizirana zakonska regulativa, planovi gospodarenja otpadom, izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podaci Agencije za zaštitu okoliša (dalje u tekstu: Agencija) i Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (dalje u tekstu: Fond) te drugi dostupni podaci.

U postupku revizije su korištene sljedeće metode prikupljanja i analize dokaza:

- proučeni su i analizirani zakoni i drugi propisi o gospodarenju otpadom, Plan gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, interni akti te stručni članci
- analiziran je plan gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije i planovi gospodarenja otpadom gradova i općina na području Koprivničko-križevačke županije te izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom
- analizirana su izvješća Agencije i Fonda
- analizirani su upitnici te provjerene odluke, planovi i druga izvješća
- ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te internih akata
- obavljani su razgovori s odgovornim osobama te
- pribavljena obrazloženja o pojedinim poslovnim događajima.

KRITERIJI ZA OCJENU UČINKOVITOSTI

Za ocjenu učinkovitosti gospodarenja otpadom u Koprivničko-križevačkoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Koprivničko-križevačke županije, utvrđeni su kriteriji koji proizlaze iz zakona i drugih propisa, a tijekom revizije su prikupljeni dokazi kako bi se odgovorilo na sljedeća pitanja:

- Je li Koprivničko-križevačka županija donijela plan gospodarenja otpadom u skladu sa Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Jesu li gradovi i općine na području Koprivničko-križevačke županije donijeli planove gospodarenja otpadom te jesu li usklađeni sa županijskim planom?
- Provode li se planovi gospodarenja otpadom te prati li se njihova provedba?
- Provode li se mjere odvojenog prikupljanja otpada?
- Provode li se aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Provode li se sanacije i zatvaranja odlagališta te provode li se u skladu s Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske?
- Je li uspostavljen kvalitetan informacijski sustav za praćenje podataka u okviru sustava gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije?
- Provodi li se edukacija o gospodarenju otpadom?
- Je li uspostavljen nadzor nad provedbom plana gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije i planova gospodarenja otpadom gradova i općina na području Koprivničko-križevačke županije?

GOSPODARENJE OTPADOM NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Sustav gospodarenja otpadom na području Koprivničko-križevačke županije se, do konca 2013., temeljio na odredbama Zakona o otpadu (Narodne novine 178/04, 153/05, 111/06, 60/08 i 87/09), Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine 94/13), Strategiji gospodarenja otpadom Republike Hrvatske (Narodne novine 130/05) (dalje u tekstu: Strategija), Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, županijskom planu gospodarenja otpadom te gradskim i općinskim planovima gospodarenja otpadom.

Svrha Strategije donesene u 2005., bila je uspostaviti okvir unutar kojeg će Republika Hrvatska smanjiti količinu otpada kojeg proizvodi, a proizvedenim otpadom održivo gospodariti. Određeni su strateški ciljevi gospodarenja otpadom: izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količina otpada na mjestu nastanka, razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta, doprinos zaposlenosti u Republici Hrvatskoj te edukacija upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom. Navedeni strateški ciljevi se ostvaruju putem planova gospodarenja otpadom, a učinkovitost se nadzire putem utvrđenih pokazatelja za područje otpad. Prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, donesenom u srpnju 2007., osnovna zadaća navedenog Plana je organizirati provedbu glavnih ciljeva Strategije postavljene od 2005. do 2025., putem uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, sanacije „crnih točaka“, razvoja i uspostave regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom te uspostave potpune informatizacije sustava gospodarenja otpadom.

Navedenim Planom je određen vremenski okvir uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom i donošenja županijskih planova do konca 2007., regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011. te nadzor nad provedbom Plana gospodarenja otpadom Republike Hrvatske i godišnje izvještavanje do konca 2015.

Zakon o otpadu je prestao važiti u srpnju 2013. stupanjem na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, kojim su u pravni poredak Republike Hrvatske prenesene direktive Europske unije u vezi sprječavanja i kontrole onečišćenja, odlaganja otpada, postupanja s pojedinim vrstama otpada te uspostavljena pravila i metode izračuna za provjeru poštivanja ciljeva. Prema odredbama navedenog Zakona, prioritet je sprječavanje nastanka otpada, zatim priprema za ponovnu uporabu, recikliranje i drugi postupci oporabe, poput energetske oporabe te na koncu zbrinjavanje otpada. Uvodi se primarna selekcija otpada na kućnom pragu te naplata po količini preuzetog otpada ili obujmu posude. Gradovi i općine su odgovorni za smanjenje količine odloženog otpada i smanjenje količine odloženog biorazgradivog otpada.

a) Izbjegavanje nastajanja i smanjivanje količine otpada na mjestu nastanka

Strateški cilj izbjegavanja nastajanja i smanjivanja količine otpada na mjestu nastanka i otpada koji se mora odložiti uz materijalnu i energetske oporabu otpada je planirano ostvariti putem čistije proizvodnje, planovima gospodarenja otpadom, utvrđivanjem stvarnog stanja i raspoloživih postrojenja za gospodarenje otpadom, praćenjem stanja i količine odloženog otpada, uvođenjem sustava odvojenog prikupljanja i naplate komunalnog otpada prema količini, edukacijom javnosti te institucionalnim jačanjem.

- Planovi gospodarenja otpadom

Županijska skupština Koprivničko-križevačke županije je u srpnju 2008. usvojila Plan gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije za razdoblje osam godina, 2008.-2015. Navedeni Plan sadrži sve elemente propisane odredbom članka 10. Zakona o otpadu, osim plana izgradnje građevina namijenjenih skladištenju, obradi ili odlaganju otpada u cilju uspostavljanja cjelovite nacionalne mreže građevina za zbrinjavanje otpada (kompostana) te visinu financijskih sredstava za provedbu pojedinih mjera. Objavljen je u službenom glasilu županije i dostavljen Agenciji.

Planom gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije nisu predviđena financijska sredstva za provedbu pojedinih mjera, odvojeno skupljanje otpada (nabavu opreme za odvojeno skupljanje otpada, izgradnju reciklažnih dvorišta, građevina za građevinski otpad, komposišta i rashladnih kontejnera), sanaciju odlagališta i ukupna financijska sredstva za provođenje svih mjera u gospodarenju otpadom. Predviđena su financijska sredstva za izgradnju Regionalnog centra za gospodarenje otpadom oko 33.569.000 EUR i izvori financiranja (proračuni jedinica lokalne i regionalne samouprave, Fond, strani ulagači, krediti, fondovi Europske unije i javno-privatno partnerstvo). Za sanaciju odlagališta, uređenje pretovarnih stanica i reciklažnih dvorišta utvrđena su okvirna sredstva za pojedini objekt (200.000,00 kn do 3.000.000,00 kn za sanaciju pojedinog odlagališta, 500.000 EUR za pretovarnu stanicu i 200.000,00 kn do 1.000.000,00 kn za izgradnju pojedinog reciklažnog dvorišta) te da će se vrijednost pojedinog projekta utvrditi projektnom dokumentacijom.

Za zelene otoke, građevine za zbrinjavanje opasnog otpada, animalnog i građevinskog otpada određeno je da financijska sredstva ovise o količini i kapacitetima pojedinih objekata, a predviđeni izvori financiranja su proračuni jedinica lokalne i regionalne samouprave, Fond, strani ulagači, krediti i fondovi Europske unije. Rok za izgradnju Regionalnog centra za gospodarenje otpadom utvrđen je koncem 2015., građevina za zbrinjavanje animalnog otpada i komposišta koncem 2013., sanaciju službenih i divljih odlagališta koncem 2011., izgradnju građevina za zbrinjavanje opasnog i građevinskog otpada koncem 2010., reciklažnih dvorišta koncem 2009. te zelenih otoka kontinuirano.

Također, utvrđeno je da su sve jedinice lokalne samouprave dužne osigurati izgradnju reciklažnih dvorišta do 2009. te u okviru reciklažnih dvorišta formirati prostor za građevinski otpad. Za postojeća reciklažna dvorišta u gradovima Koprivnici i Križevcima navedeno je da trebaju proširiti djelatnost i opseg prikupljanja u svrhu povećanja vrsta otpada, a u Gradu Đurđevcu treba uspostaviti veće reciklažno dvorište, dok druge jedinice lokalne samouprave mogu na svom području uspostaviti manja reciklažna dvorišta. Utvrđeno je i da zelene otoke treba postaviti u svim jedinicama lokalne samouprave prema kriteriju jedan zeleni otok na 350 stanovnika, a alternativni način je uspostava odvojenog prikupljanja otpada, više kanti po domaćinstvu. Za animalni otpad je navedeno da je moguća lokacija za izgradnju sabirališta u Općini Sveti Petar Orehovec uz mogućnost upotrebe pokretne hladnjače. U cilju smanjenja količina biorazgradivog otpada na odlagalištima, uz zelene otoke i u reciklažnim dvorištima treba postaviti biokante i izgraditi kompostane.

Odredbom članka 10. Zakona o otpadu propisano je da županijski plan gospodarenja otpadom, između ostalog, treba sadržavati plan gradnje građevina namijenjenih skladištenju, obradi ili odlaganju otpada u cilju uspostavljanja cjelovite nacionalne mreže građevina za zbrinjavanje otpada te visinu financijskih sredstava za provedbu pojedinih mjera.

Prema odredbi članka 99. Zakona o otpadu, županijski plan gospodarenja otpadom je trebao biti donesen do 1. listopada 2005., a prema Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske do konca 2007. Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, od srpnja 2013. županija više nema obvezu donošenja plana gospodarenja otpadom, ali postojeći županijski plan ostaje na snazi do isteka roka na koji je donesen.

U tablici broj 1 se daju podaci o planovima gospodarenja otpadom jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije.

Tablica broj 1

Podaci o planovima gospodarenja otpadom
jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Izrađen (DA/NE)	Plan gospodarenja otpadom		
			Datum usvajanja	Razdoblje za koje je donesen	Objavljen u službenom glasilu (DA/NE)
1	2	3	4	5	6
1.	Grad Đurđevac	DA	12. svibnja 2010.	2010.-2015.	DA
2.	Grad Koprivnica	DA	nije usvojen	2011.-2015.	NE
3.	Grad Križevci	DA	17. veljače 2009.	2009.-2015.	DA
4.	Općina Drnje	DA	29. srpnja 2010.	2010.-2018.	DA
5.	Općina Đelekovec	DA	1. rujna 2010.	2010.-2018.	DA
6.	Općina Ferdinandovac	DA	21. listopada 2009.	2009.-2015.	DA
7.	Općina Gola	DA	13. rujna 2010.	2010.-2018.	DA
8.	Općina Gornja Rijeka	DA	21. veljače 2011.	2011.-2019.	DA
9.	Općina Hlebine	DA	24. ožujka 2009.	2009.-2015.	DA
10.	Općina Kalinovac	DA	12. svibnja 2011.	2011.-2019.	DA
11.	Općina Kalnik	DA	22. veljače 2011.	2011.-2019.	DA
12.	Općina Kloštar Podravski	DA	25. ožujka 2009.	2009.-2015.	DA
13.	Općina Koprivnički Bregi	DA	25. studenoga 2010.	2010.-2018.	DA
14.	Općina Koprivnički Ivanec	DA	19. travnja 2010.	2010.-2015.	DA
15.	Općina Legrad	DA	4. ožujka 2010.	2010.-2015.	DA
16.	Općina Molve	DA	9. travnja 2009.	2009.-2015.	DA
17.	Općina Novigrad Podravski	DA	26. kolovoza 2010.	2010.-2018.	DA
18.	Općina Novo Virje	DA	13. rujna 2010.	2010.-2018.	DA
19.	Općina Peteranec	DA	2. srpnja 2009.	2009-2015.	DA
20.	Općina Podravske Sesvete	DA	4. ožujka 2009.	2009.-2015.	DA
21.	Općina Rasinja	DA	30. ožujka 2011.	2011.-2019.	DA
22.	Općina Sokolovac	DA	15. ožujka 2011.	2011.-2019.	DA
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	DA	9. veljače 2009.	2009.-2015.	DA
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	DA	14. rujna 2011.	2011.-2019.	DA
25.	Općina Virje	DA	22. listopada 2008.	2008.-2015.	DA

Plan gospodarenja otpadom su donijele 24 jedinice lokalne samouprave, a Grad Koprivnica nije donio plan.

Planovi gospodarenja otpadom nisu doneseni u propisanom roku. Općina Rasinja je objavila Plan gospodarenja otpadom u službenom glasilu u srpnju 2014.

Prema odredbi članka 11. Zakona o otpadu, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave je trebalo donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje osam godina s propisanim elementima i objaviti ga u službenom glasilu, a prema odredbi članka 100. istog Zakona trebalo ga je donijeti do 30. prosinca 2005. Prema odredbama članka 21. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave treba donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina te ga objaviti u službenom glasilu.

Navedeni plan treba sadržavati analizu, ocjenu stanja i potreba u gospodarenju otpadom na području jedinice lokalne samouprave, podatke o vrstama i količinama proizvedenog otpada, odvojeno prikupljenog otpada, odlaganju komunalnog i biorazgradivog otpada te ostvarivanju ciljeva, podatke o postojećim i planiranim građevinama i uređajima za gospodarenje otpadom te statusu sanacije neusklađenih odlagališta i lokacija onečišćenih otpadom, podatke o lokacijama odbačenog otpada i njihovom uklanjanju, mjere potrebne za ostvarivanje smanjivanja ili nastanka otpad uključujući izobrazno-informativne aktivnosti i akcije prikupljanja otpada, opće mjere za gospodarenje otpadom, opasnim otpadom i posebnim kategorijama otpada, mjere prikupljanja miješanog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada, mjere odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla i plastike te krupnog (glomaznog) otpada, popis projekata važnih za provedbu odredbi plana gospodarenja otpadom, organizacijske aspekte, izvore i visinu financijskih sredstava za provedbu mjera gospodarenja otpadom te rokove i nositelje izvršenja plana.

Planovi gospodarenja otpadom svih jedinica lokalne samouprave, osim općina Virje i Ferdinandovac, nisu usklađeni s Planom gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije u dijelu koji se odnosi na rokove izgradnje reciklažnih dvorišta i/ili reciklažnih dvorišta građevinskog otpada. Plan gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije ne sadrži plan izgradnje kompostana po jedinicama lokalne samouprave zbog čega nije moguće usporediti usklađenost gradskih i općinskih planova s županijskim planom gospodarenja otpadom u navedenom dijelu. Odredbom članka 5. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu (Narodne novine 60/08) propisano je da planovi gospodarenja otpadom gradova i općina moraju biti usklađeni sa županijskim planom gospodarenja otpadom. Prema odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, postojeći županijski, gradski i općinski planovi gospodarenja otpadom doneseni na temelju Zakona o otpadu do dana stupanja na snagu Zakona o održivom gospodarenju otpadom, ostaju na snazi do isteka roka na koji su doneseni, u dijelu u kojem nisu u suprotnosti s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Državni ured za reviziju predlaže donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Također, predlaže plan gospodarenja otpadom objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave, a nacrt plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti za iznošenje primjedbi, prijedloga i mišljenja. Nadalje, predlaže gradovima i općinama koje su donijele plan gospodarenja otpadom sastavljen na temelju Zakona o otpadu, uskladiti navedeni plan s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

- Sustav odvojenog prikupljanja otpada

Sve jedinice lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije su odlukama o komunalnom redu i drugim odlukama propisale obvezatno korištenje komunalne usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada na svom području.

Organiziranim skupljanjem i odvozom komunalnog otpada nije obuhvaćena Općina Podravske Sesvete te dva naselja u Općini Sokolovac (Kamenica i Jankovac - zbog nepristupačnosti terena komunalnim vozilima). Organiziranim skupljanjem i odvozom komunalnog otpada obuhvaćeno je 112 782 stanovnika ili 97,5 % ukupnog broja stanovnika Koprivničko-križevačke županije.

Poslove skupljanja otpada na području Koprivničko-križevačke županije obavljaju četiri komunalna društava (u vlasništvu ili suvlasništvu jedinica lokalne samouprave), jedno trgovačko društvo u privatnom vlasništvu (koncesionar) te šest trgovačkih društava u privatnom vlasništvu (koncesionari) registrirani za skupljanje staklene i plastične ambalaže, papirne i kartonske ambalaže te elektroničke opreme. Za skupljanje i odvoz komunalnog otpada s koncesionarima su zaključeni ugovori.

Prema odredbi članka 31. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada mogu obavljati trgovačko društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave i u kojem drži većinski dio dionica odnosno udjela, javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave te pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji. Odredbom članka 187. stavak 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da trgovačka društva, javne ustanove i službe - vlastiti pogoni koji su osnovale jedinice lokalne samouprave i koje su do dana stupanja na snagu navedenog Zakona obavljale komunalnu djelatnost održavanja čistoće, u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i komunalnu djelatnost odlaganja komunalnog otpada na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu nastavljaju obavljati te djelatnosti u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu do donošenja odluke o dodjeli obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada iz članka 31. stavak 2., odnosno donošenja odluke o davanju koncesije iz članka 31. stavka 7. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada povjeriti u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

U tablici broj 2 se daju podaci o skupljačima komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Tablica broj 2

Skupljači komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave na čijem području se skuplja komunalni otpad, na dan 31. prosinca 2013.

Redni broj	Skupljač	Jedinica lokalne samouprave
1	2	3
1.	GKP Komunalac d.o.o., Koprivnica	Grad Koprivnica, općine Drnje i Koprivnički Bregi
2.	Komunalne usluge d.o.o., Đurđevac	Grad Đurđevac, Općina Kalinovac
3.	KP Križevci d.o.o., Križevci	Grad Križevci, općine Gornja Rijeka, Kalnik i Sveti Petar Orehovec
4.	OKP Park d.o.o., Sveti Ivan Žabno	Općina Sveti Ivan Žabno
5.	Prizma VV d.o.o., Legrad	općine Đelekovec, Ferdinandovac, Gola, Hlebine, Kloštar Podravski, Koprivnički Ivanec, Legrad, Molve, Novigrad Podravski, Novo Virje, Peteranec, Rasinja, Sokolovac i Virje
6.	Flora VTC d.o.o., Virovitica (električni i elektronički uređaji)	sve jedinice lokalne samouprave
7.	Friš d.o.o., Križevci (otpadne baterije i akumulatori)	sve jedinice lokalne samouprave
8.	Lotus 91 d.o.o., Varaždin (primarna ambalaža pet, staklo, Al/Fe i od ostalih polimernih materijala)	sve jedinice lokalne samouprave
9.	Unija Nova d.o.o., Zagreb (primarna ambalaža pet, staklo, Al/Fe i od ostalih polimernih materijala)	sve jedinice lokalne samouprave
10.	Eko-Flor Plus d.o.o., Gornji Stupnik (papirna i kartonska, višeslojna otpadna ambalaža, otpadna ambalaža od drveta, tekstila i ostalih ambalažnih materijala)	sve jedinice lokalne samouprave
11.	Sirovina Trgoprerađiva d.o.o., Bjelovar (papirna i kartonska, višeslojna otpadna ambalaža, otpadna ambalaža od drveta, tekstila i ostalih ambalažnih materijala)	sve jedinice lokalne samouprave

Komunalna društva i koncesionari unose podatke o vrsti i količini otpada u Registar onečišćavanja okoliša, a unesene podatke kontrolira županijski upravni odjel nadležan za poslove zaštite okoliša.

Otpad (staklena i plastična ambalaža, papirna i kartonska ambalaža i elektronička oprema) koji skuplja šest koncesionara se predaje oporabiteljima u zemlji i inozemstvu.

Otpad koji skupljaju komunalna društva i koncesionar s područja 24 jedinice lokalne samouprave se odlaže na jedanaest službenih odlagališta na području Koprivničko-križevačke županije (Piškornica, Peski Đurđevac, Ivančino Brdo, Orl, Hintov, Peski Kloštar Podravski, Jandrin grm, Trema Gmanje, Crnec, Hačatanova i Klepa). Stanovnici općine Podravske Sesvete sami dovoze otpad na odlagalište Šarije. Otpad s područja općina Hlebine, Koprivnički Ivanec, Molve, Legrad, Rasinja i Sokolovac se odlaže i na odlagališta izvan županije ili predaje trgovačkom društvu na mehaničko-biološku obradu.

U tablici broj 3 se daju podaci o odloženim količinama komunalnog otpada na odlagališta Koprivničko-križevačke županije u 2011., 2012. i 2013., prema Izvešću Agencije o komunalnom otpadu za 2011. i 2012. te prema neverificiranim podacima Koprivničko-križevačke županije za 2013.

Tablica broj 3

Podaci o odloženim količinama komunalnog otpada
na odlagališta Koprivničko-križevačke županije u 2011., 2012. i 2013.

Redni broj	Odlagalište (naziv i mjesto odlaganja) te trgovačko društvo koje upravlja odlagalištem	Jedinica lokalne samouprave koja odlaže komunalni otpad na odlagalište	Količina odloženog komunalnog otpada (u t)		
			2011.	2012.	2013.
1	2	3	4	5	6
1.	Piškornica, Koprivnica, GKP Komunalac d.o.o.	Grad Koprivnica, općine Drnje, Đelekovec, Hlebine, Koprivnički Bregi, Rasinja, Koprivnički Ivanec, Legrad, Molve, Sokolovac	9 244	8 889	8 461
2.	Peski, Đurđevac, Komunalne usluge d.o.o.	Grad Đurđevac, Općina Kalinovac	1 943	2 083	2 107
3.	Ivančino Brdo, Križevci, Komunalno poduzeće d.o.o.	Grad Križevci, općine Gornja Rijeka, Kalnik, Sveti Petar Orehovec	4 709	5 453	5 204
4.	Orl, Ferdinandovac, Prizma VV d.o.o. Legrad	Općina Ferdinandovec	258	161	169
5.	Hintov, Gola, Prizma VV d.o.o. Legrad	Općina Gola	240	149	157
6.	Peski, Kalinovac, Komunalne usluge d.o.o. Đurđevac	Općina Kalinovac	184	0	0
7.	Peski, Kloštar Podravski, Prizma VV d.o.o. Legrad	Općina Kloštar Podravski	238	152	186
8.	Gaić, Molve, Prizma VV d.o.o. Legrad	Općina Molve	9	0	0
9.	Jandrin grm, Novigrad Podravski, Prizma VV d.o.o. Legrad	Općina Novigrad Podravski	261	149	163
10.	Trema Gmanje, Sveti Ivan Žabno, Općinsko komunalno poduzeće Park d.o.o.	Općina Sveti Ivan Žabno	924	918	897
11.	Šarije, Podravske Sesvete, Općina Podravske Sesvete	Općina Podravske Sesvete	660	220	-
12.	Crnec, Novo Virje, Prizma VV d.o.o. Legrad	Općina Novo Virje	346	131	147
13.	Hačatanova, Virje Prizma VV d.o.o. Legrad	Općina Virje	311	307	401
14.	Klepa, Peteranec, Prizma VV d.o.o. Legrad	Općina Peteranec	312	226	226
Ukupno			19 639	18 838	18 118

Iz tablice je vidljivo da se postupno smanjuje godišnja količina komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta na području Koprivničko-križevačke županije. Količina odloženog komunalnog otpada, koji obuhvaća biorazgradivi, miješani i krupni (glomazni otpad), za 2013. je 18 118 t, što je za 3,8 % manje u odnosu na 2012., odnosno za 7,7 % u odnosu na 2011.

Odložene količine otpada su manje od procijenjenih u Planu gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije. Prema navedenom Planu, mjere i načini izbjegavanja i smanjenja nastajanja otpada su izbjegavanje otpada u proizvodnji, ponašanje potrošača i edukacija. Količina komunalnog otpada odloženog na odlagalištima se utvrđuje procjenom na temelju nosivosti vozila i broja istovara, osim na odlagalištu Piškornica koje ima vagu. Od lipnja 2014. vagu ima i odlagalište Peski u Đurđevcu.

Prema podacima Agencije, ukupne količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Republici Hrvatskoj na koncu 2013. veće su od dopuštenih. Prema zakonodavstvu Europske unije, moguće su visoke kazne u slučaju kada najveća dopuštena masa otpada na svim odlagalištima premašuje utvrđena ograničenja.

S obzirom na navedeno, Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Koprivničko-križevačkoj županiji, čime bi se smanjila količina otpada na području Republike Hrvatske i time pridonijelo ostvarenju ciljeva određenih Strategijom i Planom gospodarenja otpadom, a Republika Hrvatska ispunila međunarodne obveze i postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Obveza uspostave sustava odvojenog prikupljanja otpada u Republici Hrvatskoj je utvrđena propisima Europske unije, Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske te odredbama Zakona o otpadu, odnosno odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Planom gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije nisu predviđena ukupna financijska sredstva za uspostavu odvojenog prikupljanja otpada. Utvrđeno je da su sve jedinice lokalne samouprave dužne osigurati gradnju reciklažnih dvorišta do 2009. te u okviru reciklažnih dvorišta formirati prostor za građevinski otpad, da zelene otoke treba postaviti u svim jedinicama lokalne samouprave prema kriteriju jedan zeleni otok na 350 stanovnika, a alternativni način je uspostava odvojenog prikupljanja otpada - više kanti po domaćinstvu.

Od početka 2008. do dana obavljanja revizije (lipanj 2014.) sustav odvojenog prikupljanja otpada je uspostavljen u većini gradova i općina u dijelu koji se odnosi na odvojeno prikupljanje papira, stakla i plastike te krupnog glomaznog otpada. Otpad se odvojeno prikuplja postavljanjem zelenih otoka (kontejneri za odvojeno skupljanje papira, plastike i stakla), postavljanjem pojedinačnih kontejnera za prikupljanje papira, stakla i metala, odvojeno prikupljanje papira, plastike i tetrapaka na kućnom pragu te odvozom glomaznog otpada. Odvojeno prikupljanje pojedinih vrsta komunalnog otpada na kućnom pragu je osiguralo 16 jedinica lokalne samouprave.

Radi poticanja odvojenog prikupljanja otpada, Fond je s jedinicama lokalne samouprave zaključivao sporazume ili ugovore o sufinanciranju nabave kanti i kontejnera, zelenih otoka, specijalnih komunalnih vozila za odvojeno prikupljanje i odvoz otpada te za odvojeno prikupljanje korisnog otpada na mjestu nastanka i povećanje učinkovitosti sortiranja. Omjer sufinanciranja Fonda se kretao u visini od 35,0 % do 60,0 % ugovorene vrijednosti. Do konca 2013. Fond je jedinicama lokalne samouprave Koprivničko-križevačke županije za nabavu kanti i kontejnera doznačio 864.475,00 kn te Gradu Križevci i komunalnom društvu za nabavu komunalnog vozila 1.190.384,00 kn. Za odvojeno prikupljanje korisnog otpada na mjestu nastanka i povećanje učinkovitosti sortiranja Gradu Križevci je Fond doznačio 879.999,00 kn.

Zbrinjavanje građevinskog otpada koji sadrži azbest (skupljanje, prijevoz, privremeno skladištenje i predaja na zbrinjavanje na posebno izgrađenu plohu) Fond je financirao 100,0 % i za navedenu namjenu je utrošeno 16.934.939,00 kn.

Odvojeno prikupljanje krupnog, glomaznog otpada su osigurale sve jedinice lokalne samouprave (osim Općine Podravske Sesvete koja nema organiziran odvoz otpada) na način da se skupljanje i odvoz provodi jednom ili dva puta godišnje, odnosno prema pozivu.

Većina gradova i općina (osim općina Drnje, Novigrad Podravski, Podravske Sesvete i Sokolovac) su osigurali odvojeno prikupljanje papira, plastike i stakla postavljanjem zelenih otoka ili pojedinačnih kontejnera za odvojeno prikupljanje papira, stakla, metala i tekstila. Broj zelenih otoka u većini jedinica lokalne samouprave nije realiziran prema planu gospodarenja otpadom.

Grad Koprivnica je osigurao putem dodatnih vreća, na kućnom pragu, prikupljanje plastike i biorazgradivog komunalnog otpada, koji se odvozi dvaput mjesečno. Otpadni papir skuplja Udruga za održivi razvoj.

Grad Križevci je osigurao putem dodatnih posuda, na kućnom pragu, prikupljanje papira i kartona, plastičnih vrećica, plastičnih boca, PVC folije, tetrapak amblaže i limenki. Izdvojeni komunalni otpad prikuplja se jednom mjesečno i odvozi na reciklažno dvorište u pogon za sortiranje, gdje se isti sortira po frakcijama, potom balira i predaje na daljnju uporabu. Grad Križevci je osigurao dva puta godišnje organizirano skupljanje tekstilnog otpada.

Odvojeno prikupljanje papira i plastike, na kućnom pragu, do konca 2013. je osiguralo šest jedinica lokalne samouprave (Ferdinandovac, Gola, Legrad, Molve, Novigrad Podravski i Virje), a početkom 2014. osam jedinica lokalne samouprave (Đelekovec, Hlebine, Kloštar Podravski, Koprivnički Ivanec, Novo Virje, Peteranec, Rasinja i Sokolovac). Papir i plastika prikupljaju se u zasebnim vrećama i odvoze jedanput mjesečno.

Općina Drnje nema postavljene zelene otoke i pojedinačne kontejnere za odvojeno prikupljanje otpada, niti je osigurala odvojeno prikupljanje otpada na kućnom pragu, međutim stanovnici mogu bez naknade predati skupljeni papir, plastiku i metal te jednu auto prikolicu građevinskog otpada i dvije auto prikolice bio otpada u reciklažno dvorište u Koprivnici.

Odredbom članka 28. Zakona o održivom gospodarenju otpadom koji je donesen u srpnju 2013., propisana je obveza jedinice lokalne samouprave da na svom području osigura, između ostalog, javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada. Način izvršavanja obveze odvojenog prikupljanja otpadnog papira, metala, stakla, plastike, tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada je propisan odredbama članka 35. Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Državni ured za reviziju predlaže gradu/općini osigurati na svom području javnu uslugu prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada te odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) komunalnog otpada u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Cijena usluge skupljanja i odvoza komunalnog otpada u jedinicama lokalne samouprave se obračunava prema cjeniku komunalnog društva odnosno koncesionara na koji je pribavljena suglasnost jedinice lokalne samouprave, a obračunava se prema broju članova kućanstva, obujmu posude, kontejnera ili vreće, obujmu posude i broju članova kućanstva, paušalnom iznosu i broju članova kućanstva te u paušalnom iznosu. Za pravne osobe se obračunava prema površini poslovnog prostora, obujmu posude ili u paušalnom iznosu. Cijena skupljanja i odvoza krupnog (glomaznog) otpada i cijena primarne reciklaže je uračunana u cijenu redovnog prikupljanja i odvoza komunalnog otpada. Odredbom članka 33. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je davatelj usluge dužan korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili obujam spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika. Cijena se obračunava na temelju odluke o javnoj usluzi prikupljanja miješanog komunalnog otpada i prikupljanja biorazgradivog komunalnog otpada.

Do dana obavljanja revizije (lipanj 2014.) niti jedna jedinica lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije nije donijela odluku o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada. Odredbom članka 30. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada. Rok za donošenje navedene odluke je tri mjeseca od dana stupanja na snagu uredbe Vlade Republike Hrvatske koja treba biti donesena do srpnja 2014. Do konca obavljanja revizije (lipanj 2014.) Vlada Republike Hrvatske nije donijela navedenu uredbu.

Prema podacima Agencije, količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada, na području Koprivničko-križevačke županije za 2011. je 12 890 t, za 2012. je 12 397 t, a za 2013. je 10 801 t. Godišnja količina odloženog biorazgradivog komunalnog otpada na području Koprivničko-križevačke županije tijekom 2013. se smanjila za 16,2 % u odnosu na 2011. i 12,9 % u odnosu na 2012. Za očekivati je da bi se količina biorazgradivog komunalnog otpada značajnije smanjivala da su gradovi i općine osigurali odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava (posebne posude) te njegovo kompostiranje.

Gospodarenje biorazgradivim komunalnim otpadom vrlo je važno iz razloga što u komunalnom otpadu on zauzima najveći udjel. Procesom prerade biorazgradivog komunalnog otpada, kompostiranjem, smanjuje se količina otpada koju je potrebno odložiti na odlagalište. Dodatna korist takvog sustava jesu velike količine biognojiva koje se proizvedu. Infrastruktura koja bi takav otpad trebala zbrinuti, kompostana, na području Koprivničko-križevačke županije je izgrađena u Koprivnici (naselje Herešin).

Na području grada Križevci u 2013. je započeo projekt izdvajanja biootpada. Komunalno poduzeće je mobilnim sjekačem drvene mase, prema rasporedu za pojedinu ulicu, drobilo granje i ostali drveni materijal koji su sakupili građani. Do sirovine, koju je mobilnim sjekačem drobilo, komunalno poduzeće je dolazilo organiziranim skupljanjem biootpada, samostalnim dovozom biootpada od strane građana na reciklažno dvorište i izdvajanjem biootpada iz tehnološkog otpada drvne. Usitnjena drvena masa koristi se za proizvodnju toplinske energije za grijanje postrojenja za sortiranje otpada putem toplovodne kotlovnice.

Državni ured za predlaže gradovima i općinama poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta.

Reciklažno dvorište je nadzirano i posebno opremljeno mjesto za razvrstavanje i privremeno skladištenje posebnih vrsta otpada koje nastaju u domaćinstvima (papir, karton, ambalažno staklo, limenke od pića i napitaka, crni i obojeni metali, plastična ambalaža, zeleni (biorazgradivi) otpad, baterije, akumulatori, lijekovi i drugi otpad). Do konca 2013. na području Koprivničko-križevačke županije su izgrađena dva reciklažna dvorišta za komunalni otpad (u gradovima Koprivnici i Križevcima) i jedno reciklažno dvorište za građevinski otpad (u gradu Koprivnici). Planom gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije planirano je da svaka jedinica lokalne samouprave treba izgraditi reciklažno dvorište.

Odredbama članka 56. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o otpadu je bilo propisano da su gradovi i općine dužni na svom području postaviti odgovarajuće spremnike i osigurati gradnju reciklažnog dvorišta za odvojeno prikupljanje otpada u gospodarenju komunalnim otpadom do 31. prosinca 2008. te osigurati gradnju najmanje jednog reciklažnog dvorišta za građevinski otpad do roka određenog posebnim propisom. Odredbom članka 35. stavak 2. Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je jedinica lokalne samouprave koja ima manje od 1 500 stanovnika, a nije osigurala funkcioniranje reciklažnog dvorišta, dužna osigurati na svom području mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem, jedinica lokalne samouprave koja ima više od 1 500 stanovnika dužna je osigurati najmanje jedno reciklažno dvorište i još po jedno na svakih idućih 25 000 stanovnika, a ako ima više od 100 000 stanovnika najmanje četiri reciklažna dvorišta i još po jedno na svakih idućih 30 000 stanovnika, dok je u naseljima u kojima se ne nalazi reciklažno dvorište dužna osigurati mobilnu jedinicu koja se smatra reciklažnim dvorištem.

Odredbom članka 35. stavak 4. Zakona o održivom gospodarenju je propisano da je jedinica lokalne samouprave dužna osigurati da prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta, odnosno način rada mobilne jedinice, omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta, odnosno mobilne jedinice. Također, odredbama navedenog Zakona je propisano da je jedinica lokalne samouprave dužna osigurati ispunjenje navedenih obveza u roku godine dana od dana stupanja na snagu navedenog Zakona, odnosno do srpnja 2014.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture i pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati funkcioniranje reciklažnih dvorišta na način propisan odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

b) Razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom

Strateški cilj razvitka infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom je planirano ostvariti putem usklađivanja hrvatske regulative i informacijskog sustava s propisima Europske unije, gradnjom infrastrukturnih građevina i postrojenja, izradom programa gradnje i standarda građevina i postrojenja i njihovim unošenjem u prostorne planove, gospodarenjem neopasnim, inertnim i opasnim otpadom te edukacijom upravnih struktura, stručnjaka i javnosti.

Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određen rok uspostave županijskih i regionalnih centara za gospodarenje otpadom do konca 2011. te su planirane aktivnosti za gradnju centara za gospodarenje otpadom tijekom pet godina od donošenja navedenog Plana. Planirano je da će do konca 2007. sve županije i Grad Zagreb imati donesen plan gospodarenja otpadom s definiranom lokacijom centra za gospodarenje otpadom, do konca 2008. osnovati društvo za gospodarenje otpadom i obavljanje istražnih radova, do konca 2009. pripremiti projektnu dokumentaciju, ishoditi građevinske dozvole, raspisati natječaj za izbor partnera i ugovaranje, osnovati društvo za upravljanje centrom, do konca 2010. provesti postupak javne nabave za izvođenje radova, izvođenje prve faze, ugradnju opreme za obradu otpada i probni pogon te će do konca 2011. započeti rad centra za gospodarenje otpadom.

Planom gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije za razdoblje 2008.-2015. predviđen je regionalni koncept centra za gospodarenje otpadom, prema kojem se planira izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom za područje četiri županije sjeverozapadne Hrvatske (Koprivničko-križevačka, Krapinsko-zagorska, Međimurska i Varaždinska županija). Prostornim planom i Izmjenama i dopunama prostornog plana Koprivničko-križevačke županije donesenim 20. srpnja 2001. i 10. srpnja 2007. i Općine Koprivnički Ivanec donesenim 24. kolovoza 2005., 10. kolovoza 2007., 19. ožujka 2009. i 15. srpnja 2011. utvrđena je lokacija regionalnog centra za gospodarenje otpadom na lokalitetu Piškornica u Općini Koprivnički Ivanec. Planirane su dvije pretovarne stanice u Zaboku i Varaždinu.

Ideja za uspostavu regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadnog dijela Hrvatske nastala je u okviru EU INTERREG III B CANDSES projekta Drava River Basin (Ekološke infrastrukturne mjere u bazenu rijeke Drave). Jedan od ciljeva projekta je bilo ostvarenje modela povezivanja lokalne i područne samouprave na projektima od zajedničkog komunalnog interesa, a kao dio projekta inicirano je osnivanje Javne ustanove za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske koju su 2003. osnovale četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, 15 gradova i jedna općina iz navedenih županija.

Temeljem izrađene dokumentacije kao najprihvatljivija lokacija za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadnog dijela Hrvatske određena je lokacija Gunjak u Općini Sveti Ivan Žabno, ali je zbog prostorne neusklađenosti i protivljenja Grada Križevci i ekološke udruge pokrenut postupak traženja druge lokacije te je za izgradnju predložena lokacija postojećeg odlagališta Piškornica u Općini Koprivnički Ivanec.

Javna ustanova za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske je potpisala 2008. ugovor s Vladom Republike Hrvatske o korištenju zemljišta u državnom vlasništvu za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom. Koprivničko-križevačka županija je tijekom 2008. zaključila ugovor s Fondom o financiranju projekata i otkupa zemljišta u vrijednosti 10.000.000,00 kn, od čega 60,0% sufinancira Fond. Za sufinanciranje projekata i otkupa zemljišta Fond je doznačio Koprivničko-križevačkoj županiji 2.360.895,00 kn od čega je utrošeno 2.305.893,00 kn. Zbog neriješenih imovinsko-pravnih odnosa, odnosno pitanja vlasništva nad lokacijom odlagališta Piškornica (spor Grada Koprivnice i Općine Koprivnički Ivanec), izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom se odužila. Projekt je u fazi otkupa zemljišta i pripreme dokumentacije za financiranje iz sredstava Europske unije.

Regionalni centar za gospodarenje otpadom sjeverozapadnog dijela Hrvatske je više međusobno funkcionalno i tehnološki povezanih građevina, a podijeljen je na sljedeće tehničko-tehnološke cjeline: ulazno-izlazna zona, upravna zgrada, zona transportnog centra, zona reciklažnog dvorišta, postrojenja za mehaničko-biološku obradu otpada, zona za odlaganje otpada, zona za prikupljanje i obradu građevinskog otpada, zona za prikupljanje i iskorištavanje odlagališnog plina i zona za prikupljanje i obradu otpadnih voda. Namijenjen je zbrinjavanju miješanog komunalnog i neopasnog proizvodnog otpada s području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Predviđena je mehaničko biološka obrada s aerobnom razgradnjom (biosušenjem) te obrada ostatne biorazgradive frakcije u biorektorskom odlagalištu, a predviđeni kapacitet postrojenja za mehaničko biološku obradu otpada je 150 000 t. Količina skupljenog otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske u 2012. je iznosila 101 380 t. Za očekivati je da bi se količina otpada u narednim godinama trebala smanjivati kao rezultat novog načina gospodarenja otpadom (primarna selekcija otpada) te je upitna iskorištenost kapaciteta predloženih postrojenja.

Državni ured za reviziju predlaže preispitati iskorištenost kapaciteta predloženih postrojenja za mehaničku i biološku obradu otpada, s obzirom da je količina otpada koja se odlaže na odlagališta s područja četiri županije sjeverozapadne Hrvatske značajno manja od predviđenog kapaciteta postrojenja.

Radi uspostave cjelovitog sustava gospodarenja otpadom na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, Koprivničko-križevačka, Krapinsko-zagorska, Međimurska i Varaždinska županija te Općina Koprivnički Ivanec osnovale su, u ožujku 2009., trgovačko društvo Piškornica d.o.o. regionalni centar za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske (dalje u tekstu: Društvo), sa sjedištem u Koprivničkom Ivancu. Temeljni kapital Društva nakon povećanja iznosi 2.840.000,00 kn (440.000,00 kn osnivački kapital i 2.400.000,00 kn povećanje), od čega svaka županija ima udjel 22,5 % (639.000,00 kn) i Općina Koprivnički Ivanec 10,0 % (284.000,00 kn). Poslovanje Društva financiraju osnivači. Ostvareni prihodi za 2013. iznose 1.357.115,00 kn, rashodi 1.279.800,00 kn te dobit prije oporezivanja 77.315,00 kn. Nakon osnivanja Društva aktivnosti Javne ustanove za odlaganje komunalnog i neopasnog tehnološkog otpada sjeverozapadne Hrvatske su stavljene u mirovanje, pokrenut stečajni postupak i početkom 2014. je brisana iz sudskog registra.

Prema podacima iz bilance, vrijednost dugotrajne imovine Društva koncem 2013. iznosi 4.201.912,00 kn, a odnosi se na projektnu dokumentaciju za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom 3.058.896,00 kn, zemljišta za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom 1.108.808,00 kn, transportna sredstva u iznosu 25.676,00 kn i drugo u iznosu 8.532,00 kn. Izvori financiranja su sredstva Fonda (doznačena Koprivničko-križevačkoj županiji) i sredstva osnivača.

Od 2009. do 2012. Koprivničko-križevačka županija otkupila je zemljište koje se nalazi u okviru regionalnog centra za gospodarenje otpadom u vrijednosti 1.733.116,00 kn (financirano iz sredstava Fonda, Koprivničko-križevačke, Krapinsko-zagorske, Varaždinske i Međimurske županije te Općine Koprivnički Ivanec), od čega je zemljište u vrijednosti 925.382,00 kn darovano 2010. Društvu, a zemljište u vrijednosti 807.734,00 kn evidentirano je u poslovnim knjigama Koprivničko-križevačke županije.

Rashodi Koprivničko-križevačke županije za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom i sufinanciranje rada Društva su izvršeni u iznosu 1.520.141,00 kn (osnivački udjel u trgovačkom društvu Piškornica 639.000,00 kn, sufinanciranje kupnje zemljišta 158.398,00 kn te sufinanciranje rashoda Društva u iznosu 722.743,00 kn).

Sporazum o namjeri zbrinjavanja otpada u regionalnom centru za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske potpisalo je 108 jedinica lokalne samouprave iz četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Dvije jedinice lokalne samouprave iz Koprivničko-križevačke županije nisu potpisale sporazum do dana obavljanja revizije (lipanj 2014.) Sporazumom o namjeri zbrinjavanja otpada je određena suradnja u poslovima postupanja s komunalnim i neopasnim proizvodnim otpadom. Također je određeno da će se sve pojedinosti oko cijene odlaganja, vremena i načina preuzimanja otpada, jamstvo i druge pojedinosti odrediti dodatkom Sporazumu, a za predani otpad plaćat će se naknada Društvu koja obuhvaća troškove transporta od pretovarnih stanica do regionalnog centra za gospodarenje otpadom, obradu otpada i odlaganje ostatnog dijela otpada.

Državni ured za reviziju predlaže zaključiti dodatke Sporazumu o namjeri zbrinjavanja otpada u regionalnom centru za gospodarenje otpadom kojim će se utvrditi cijena zbrinjavanja otpada te obveze jedinica lokalne samouprave vezano uz izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice, sanaciju i zatvaranje odlagališta nakon što se preciznije utvrde troškovi projekta i izvori financiranja.

Prema lokacijskog dozvoli iz studenoga 2013. planirana je izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom u deset faza, kojima prethodi nulta faza koja obuhvaća izgradnju pristupne ceste duljine 2 546 m. U prvoj fazi planirana je izgradnja ograde oko centra i ulaznih vrata, svih unutrašnjih prometnica i prometno-manipulativnih površina, vage s mjeriteljskim kućicama, reciklažnog dvorišta s pratećim sadržajima i infrastrukturom, transportnog centra i centra za servis i održavanje, prostora za obradu građevinskog otpada s pratećim sadržajem i infrastrukturom, upravne zgrade s pratećim sadržajem i infrastrukturom, sabirnih bazena za oborinske vode s crnom stanicom, infrastrukture centra (vodovod, hidrantska mreža, elektro mreža, vanjska rasvjeta i hortikulturno uređenje na području obuhvaćeno ovom fazom). Drugom fazom je planirana izgradnja postrojenja za mehaničko biološku obradu otpada s pratećim sadržajima i infrastrukturom, diesel agregata za električnu energiju, trafostanice i biofiltra. Nadalje, planirani su radovi na iskopu starog otpada kojim je onečišćena površina i izgradnja odlagališta neopasnog otpada (proizvodnog/inertnog otpada), izgradnja odlagališta za odlaganje metanogene frakcije, izgradnja postrojenja za obradu otpadnih voda s pratećim sadržajima i infrastrukturom i spremnika za obrađene otpadne vode, izgradnja bioplinskog postrojenja s bakljom i infrastrukturom, zatvaranje postojećeg odlagališta u sanaciji te uređenje i spajanje novog dijela odlagališta neopasnog otpada sa zatvorenim i saniranim starim odlagalištem. Posljednjom fazom je planirano zatvaranje i postavljanje završnog brtvenog sloja na sva odlagališta unutar regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Do konca 2013. izrađena je sljedeća projektna i studijska dokumentacija za regionalni centar za gospodarenje otpadom: Elaborat o količinama i vrstama otpada koji se stvaraju na području četiri županije, Elaborat o procjeni početnog stanja kakvoća voda na odlagalištu komunalnog otpada Piškornica, Posebna geodetska podloga, Elaborati o procjeni vrijednosti nekretnina, Elaborat postojeće infrastrukture na lokaciji Piškornica, Arhitektonsko građevinsko idejno rješenje, Tehničko-tehnološko rješenje regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske s osnovnom shemom i tehnološkom opisom, Geotehnički elaborat s geotehničkim istražnim radovima na lokaciji regionalnog centra za gospodarenje otpadom, Studija utjecaja na okoliš, Elaborat o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša i Idejni projekt.

Ishođeno je Rješenje o prihvatljivosti zahvata na okoliš 29. travnja 2011., Rješenje o objedinjenim uvjetima zaštite okoliša i Lokacijska dozvola za zahvat u prostoru za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom Piškornica 28. studenoga 2013.

U rujnu 2012., četiri županije sjeverozapadne Hrvatske i Fond zaključili su Sporazum o ulaganju sredstava Fonda u pripremu i provedbu projekta izgradnje Regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnje pretovarnih stanica i sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske.

Sporazumom je određeno da su četiri županije sjeverozapadne Hrvatske i Društvo nadležni za koordinaciju svih aktivnosti vezanih za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom, izgradnju pretovarnih stanica, osiguranje zemljišta za provedbu projekta, ishođenje potrebnih dozvola, sklapanje sporazuma o preuzimanju otpada sa svim gradovima i općinama na području četiri županije te sanaciju i postupno zatvaranje odlagališta komunalnog otpada na području četiri županije do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom.

Prema Sporazumu, Fond će osigurati financijska sredstva u 100,0 %-tnom iznosu za preostale istražne radove i izradu projektno-tehničke dokumentacije za izgradnju regionalnog centra za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice te sanaciju i postupno zatvaranje odlagališta koja se prijavljuju na sufinanciranje iz sredstava Europske unije na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, što uključuje i troškove pripreme projektne aplikacije za prijavu projekta na sufinanciranje sredstvima Europske unije.

Sporazumom je također određeno, da Fond sudjeluje u sufinanciranju sanacije 39 odlagališta komunalnog otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske, da je 30 odlagališta komunalnog otpada na području sjeverozapadne Hrvatske u fazi izrade projektne tehničke dokumentacije, a ista će zbog nedostatnih financijskih sredstava jedinica lokalne samouprave i neriješenih imovinsko pravnih odnosa, biti predložena za sufinanciranje sredstvima Europske unije u prvoj fazi. Preostalih devet odlagališta, koja su u postupku izvođenja radova sanacije s nastavkom sanitarnog odlaganja, predviđeno je zatvoriti najkasnije do izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom i predložiti na sufinanciranje sredstvima Europske unije u drugoj fazi.

Društvo i Fond su zaključili u prosincu 2013. Sporazum o ulaganju sredstava Fonda u pripremu i provedbu projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnje pretovarnih stanica i sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske. Sporazum je stupio na snagu u siječnju 2014. kada ga je prihvatila Skupština i Nadzorni odbor Društva.

Predmet sporazuma je uspostavljanje okvira poslovne suradnje Fonda i Društva s ciljem pripreme i provedbe projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, projekta izgradnje pretovarnih stanica u Zaboku i Varaždinu i projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske.

Prema sporazumu, Društvo je odgovorno za sve aktivnosti vezane za pripremu i provedbu projekta izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom za prijavu na sufinanciranje sredstvima Europske unije, izgradnju ostalih građevina za gospodarenje otpadom (dvije pretovarne stanice) u cilju uspostave sustava za gospodarenje otpadom na predmetnom području. Također je odgovorno za provedbu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije, za i u ime jedinica lokalne samouprave.

Sporazumom je utvrđeno da će Fond odobriti beskamatni zajam za rješavanje imovinsko pravnih odnosa nužnih za realizaciju Projekta regionalnog centra za gospodarenje otpadom i dviju pretovarnih stanica, u Zaboku i Varaždinu. Nadalje je utvrđeno da će sredstvima kapitalne pomoći financirati izradu preostale projektne tehničke dokumentacije i istražne radove na lokaciji Piškornica kao i pripremu aplikacije za sufinanciranje projekta sredstvima Europske unije te osigurati financijska sredstva za potrebe realizacije predmetnog projekta. Sredstvima kapitalne pomoći Fond će financirati izradu projektne tehničke dokumentacije i drugih pripremnih aktivnosti u cilju izgradnje pretovarnih stanica te sufinancirati 80,0 % opravdanih troškova ukupne vrijednosti investicije za građenje pretovarnih stanica.

Prema Sporazumu Fond se obvezuje osigurati financijska sredstva za potrebe realizacije projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske te će financirati iste do odgovarajućeg postotka ovisno o fazama prijave tih projekata na sufinanciranje iz sredstava Europske unije. Fond će s osnova do sada preuzetih obveza sanacije odlagališta otpada na području sjeverozapadne Hrvatske, sufinancirati opravdane troškove programa sanacije, pod uvjetom da su isti nastali, odnosno da su ih korisnici sredstava Fonda (županije, gradovi i općine) ugovorili do trenutka sklapanja ovog sporazuma. Također, određeno je da će nakon sklapanja novih ugovora o financiranju kojima će se urediti međusobni odnosi vezani za izradu daljnje projektne dokumentacije potrebne za sanaciju i prijavu projekta sanacije odlagališta otpada na području četiri županije sjeverozapadne Hrvatske na sufinanciranje sredstvima Europske unije, Fond sporazumno raskinuti ugovore s korisnicima (županije, gradovi i općine). Za provedbu Sporazuma, Fond će zaključiti pojedinačne ugovore s Društvom, kojima će se definirati uvjeti financiranja.

Početakom 2014. Društvo i Fond su zaključili ugovor u iznosu 214.700,00 kn za financiranje izrade projektne i studijske dokumentacije izgradnje regionalnog centra za gospodarenje otpadom potrebne za prijavu projekta na sufinanciranje sredstvima Europske unije. Za financiranje izrade preostale projektne tehničke dokumentacije za uspostavu cjelovitog sustava gospodarenja otpadom na području sjeverozapadne Hrvatske, radi prijave na sufinanciranje sredstvima Europske unije, Fond i Društvo su zaključili u ožujku 2014. ugovor u iznosu 3.470.000,00 kn. Ugovor obuhvaća financiranje izrade projektne dokumentacije za pretovarne stanice i regionalni centar za gospodarenje otpadom, izradu natječajne dokumentacije i ugovornih dokumenata, izradu Studije izvedivosti i Aplikacije za sufinanciranje iz sredstava Europske unije.

Fond i Društvo su zaključili u lipnju 2014. ugovor o beskamatnom zajmu u iznosu 3.029.595,00 kn, za otkup zemljišta u okviru regionalnog centra za gospodarenje otpadom i pretovarne stanice s ciljem konačnog rješavanja imovinsko pravnih odnosa,

Izgradnja Regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske uvrštena je u lipnju 2014., odlukom Vlade Republike Hrvatske, na listu strateških projekata, što bi trebalo ubrzati rješavanje imovinsko pravnih odnosa. Procijenjena vrijednost projekta u skladu s izrađenom dokumentacijom je 760.000.000,00 kn. Prema obrazloženju, uz Odluku Vlade Republike Hrvatske, studija izvedivosti iz 2010. na temelju koje je procijenjena vrijednost investicije, nije postigla potrebnu kvalitetu, radi čega je u tijeku javna nabava za Studiju izvedivosti. Nova studija izvedivosti bi trebala sadržavati precizniji iznos procijenjene vrijednosti projekta. Ukoliko nova studija izvedivosti utvrdi da su neka tehnološka rješenja bolja od dosad izrađenih biti će potrebno provesti postupak izmjene lokacijske dozvole.

Stvarna vrijednost projekta biti će poznata nakon provođenja natječaja, koji je prema obrascima planirano objaviti u listopadu 2014., potpisivanje ugovora planirano je u ožujku 2015., a izgradnja regionalnog centra za gospodarenje otpadom planirana je do listopada 2017. uz dvogodišnji garancijski period (do listopada 2019.). Osnovana je radna skupina koja treba tromjesečno izvještavati Vladu Republike Hrvatske o napretku pripreme i provedbe projekta u odnosu na rokove utvrđene u obrascima.

Prema obrazloženju, uz Odluku Vlade Republike Hrvatske, Projekt regionalnog centra za gospodarenje otpadom obuhvaća izgradnju centra za gospodarenje otpadom i dvije pretovarne stanice uz izgradnju prateće infrastrukture (pristupna prometnica, komunalna infrastruktura u centru i pretovarnim stanicama i drugo). Centar i pretovarne stanice će se sufinancirati sredstvima Europske unije kroz programsko razdoblje 2014.-2020., za što Europska unija osigurava 85,0 % ukupno prihvatljivih troškova dok se preostala sredstva osiguravaju lokalno i nacionalno. Za financiranje prateće infrastrukture sredstva se trebaju osigurati na lokalnoj i regionalnoj razini.

c) Smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta

Jedan od strateških ciljeva gospodarenja otpadom je smanjivanje rizika od otpada putem sanacije i zatvaranja odlagališta. Strategijom i Planom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske je određeno da će Fond financirati projekte sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta, a sredstva za provedbu projekata će se osigurati iz javnih izvora (državni proračun, proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, sredstva komunalnih društava u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, fondovi Europske unije, Fond, krediti Svjetske banke, Europske banke za obnovu i razvitak i Europske investicijske banke) te privatnih izvora (javno-privatna partnerstva, koncesije).

Skupljeni otpad s područja 25 jedinica lokalne samouprave se odlaže na dvanaest odlagališta komunalnog otpada na području Koprivničko-križevačke županije (tri službena odlagališta Piškornica, Peski Đurđevac i Ivančino brdo te devet službeno-dogovornih odlagališta Orl, Hintov, Peski Kloštar Podravski, Jandrin grm, Šarije, Trema Gmanje, Crnec, Hačatanova i Klepa). Skupljeni otpad s područja općina Hlebine, Koprivnički Ivanec, Legrad, Molve, Rasinja i Sokolovac odvozi se i na odlagališta izvan županije ili predaje na mehaničko-biološku obradu.

Na području Koprivničko-križevačke županije je devetnaest odlagališta komunalnog otpada, od čega su tri odlagališta (Gaić, Golubinski Domaji i Sekili) sanirana i zatvorena, četiri odlagališta (Rudićevo, Teleš, Ledine i Peski Kalinovac) su zatvorena, a na dvanaest odlagališta se odlaže komunalni otpad. Postupak sanacije u tijeku je na odlagalištu Peski Đurđevac, a odlagališta Piškornica i Ivančino brdo su sanirana sa nastavkom sanitarnog odlaganja. Za jedno odlagalište je izrađena dokumentacija, a za osam odlagališta u tijeku je izrada dokumentacije.

Prema Planu gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije, sanacija i zatvaranje odlagališta planirana je do konca 2010. Sanaciju navedenih službenih odlagališta od 2004. do 2013., Fond je sufinancirao 27.385.321,00 kn, jedinice lokalne samouprave 37.773.486,00 kn i Koprivničko-križevačka županija 417.373,00 kn što ukupno iznosi 65.576.180,00 kn. Fond je doznačio gradovima i općinama 28.087.272,00 kn, od čega je za sanaciju odlagališta utrošeno 27.385.321,00 kn, a neutrošena sredstva iznose 701.951,00 kn. Odnose se na općine Novigrad Podravski 264.580,00 kn, Drnje 169.730,00 kn, Đelekovec 148.671,00 kn, Kloštar Podravski 71.752,00 kn i Virje 47.218,00 kn. Za povrat više doznačenih sredstava zatražena je obročna otplata, povećanje učešća Fonda u sufinanciranju te odgoda povrata i priznavanje pojedinih troškova općine.

Osim navedenih službenih odlagališta, tri odlagališta na području tri općine (Sekili, Gaić i Golubinski Domaji) su sanirana i zatvorena za što je Fond isplatio 873.886,00 kn, navedene općine 1.337.593,00 kn što je 2.211.479,00 kn.

U tablici broj 4 se daju podaci o stanju sanacije službenih odlagališta komunalnog otpada na području Koprivničko-križevačke županije, po gradovima i općinama, utrošenim sredstvima za sanaciju odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.

Tablica broj 4

Podaci o sanaciji službenih odlagališta komunalnog otpada na području Koprivničko-križevačke županije do konca 2013.

u kn

Redni broj	Odlagalište/ jedinica lokalne samouprave	Stanje sanacije	Utrošena sredstva za sanaciju odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.			
			Fond	Županija	Vlastita sredstva jedinice lokalne samouprave	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7
1.	PIŠKORNICA	sanirano	20.792.494,00	0,00	31.188.741,00	51.981.235,00
	Grad Koprivnica		20.792.494,00	0,00	31.188.741,00	51.981.235,00
2.	PESKI	u tijeku	1.906.058,00	417.373,00	853.333,00	3.176.764,00
	Grad Đurđevac		1.906.058,00	0,00	853.333,00	2.759.391,00
3.	IVANČINO BRDO	sanitarno odlaganje	3.351.250,00	0,00	4.095.972,00	7.447.222,00
	Grad Križevci		3.351.250,00	0,00	4.095.972,00	7.447.222,00
4.	ORL	izrađena sva potrebna dokumentacija za sanaciju	123.126,00	0,00	82.084,00	205.210,00
	Općina Ferdinandovec		123.126,00	0,00	82.084,00	205.210,00
5.	HINTOV	u tijeku izrada	97.356,00	0,00	146.034,00	243.390,00

Redni broj	Odlagalište/ jedinica lokalne samouprave	Stanje sanacije	Utrošena sredstva za sanaciju odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.			
			Fond	Županija	Vlastita sredstva jedinice lokalne samouprave	Ukupno
		dokumentacije				
	Općina Gola		97.356,00	0,00	146.034,00	243.390,00
6.	PESKI	u tijeku izrada dokumentacije	193.248,00	0,00	128.832,00	322.080,00
	Općina Kloštar Podravski		193.248,00	0,00	128.832,00	322.080,00
7.	JANDRIN GRM	u tijeku izrada dokumentacije	135.420,00	0,00	234.802,00	370.222,00
	Općina Novigrad Podravski		135.420,00	0,00	234.802,00	370.222,00
8.	ŠARIJE	u tijeku izrada dokumentacije	0,00	0,00	46.146,00	46.146,00
	Općina Podravske Sesvete		0,00	0,00	46.146,00	46.146,00
9.	TREMA GMANJE	izrađena dokumentacija	322.397,00	0,00	483.595,00	805.992,00
	Općina Sveti Ivan Žabno		322.397,00	0,00	483.595,00	805.992,00
10.	CRNEC	u tijeku izrada dokumentacije	5.963,00	0,00	27.345,00	33.308,00
	Općina Novo Virje		5.963,00	0,00	27.345,00	33.308,00
11.	HATAČANOVA	u tijeku izrada dokumentacije	2.782,00	0,00	99.169,00	101.951,00
	Općina Virje		2.782,00	0,00	99.169,00	101.951,00
12.	KLEPA	u tijeku izrada dokumentacije	2.972,00	0,00	4.457,00	7.429,00
	Općina Peteranec		2.972,00	0,00	4.457,00	7.429,00
13.	RUDIĆEVO	u tijeku izrada dokumentacije	101.970,00	0,00	83.430,00	185.400,00
	Općina Drnje		101.970,00	0,00	83.430,00	185.400,00
14.	TELEŠ	u tijeku izrada dokumentacije	106.700,00	0,00	87.300,00	194.000,00
	Općina Drnje		106.700,00	0,00	87.300,00	194.000,00
15.	LEDINE	u tijeku izrada dokumentacije	225.529,00	0,00	168.434,00	393.963,00
	Općina Đelekovec		225.529,00	0,00	168.434,00	393.963,00
16.	PESKI	u tijeku izrada dokumentacije	18.056,00	0,00	43.812,00	61.868,00
	Općina Kalinovac		18.056,00	0,00	43.812,00	61.868,00
Ukupno			27.385.321,00	417.373,00	37.773.486,00	65.576.180,00

Odlagalište Piškornica se nalazi 7 km sjeverno od grada Koprivnice. Južno od lokacije odlagališta na udaljenosti 2 km nalazi se naselje Koprivnički Ivanec, a zapadno na udaljenosti 900 m naselje Pustakovec. Odlagalište ima lokacijsku, građevinsku i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Počelo je s organiziranim radom 1982. Otpad se u početku odlagao na površini 10 ha, a danas se odlaže na površini 3,8 ha. Na odlagalište se odvozi otpad iz četiri jedinice lokalne samouprave (Koprivnica, Drnje, Đelekovec, i Koprivnički Bregi) koje imaju 36 631 stanovnika. Odlagalište je sanirano sa nastavkom sanitarnog odlaganja. Također se odvozi i dio otpada iz šest jedinica lokalne samouprave (općine Hlebine, Koprivnički Ivanec, Legrad, Molve, Rasinja i Sokolovac) za koje skupljanje otpada obavlja privatno trgovačko društvo - koncesionar.

Odlagalište Ivančino brdo je udaljeno 5 km od centra grada Križevci. Odlagalište ima lokacijsku, građevinsku i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Površina odlagališta je 2,6 ha, od čega je površina 1,1 ha sanirana i zatvorena, a otpad se odlaže na proširenom dijelu odlagališta površine 0,8 ha. Na odlagalište se odvozi otpad iz četiri jedinice lokalne samouprave (Križevci, Gornja Rijeka, Kalnik i Sveti Petar Orehovec) koje imaju 28 835 stanovnika. Odlagalište je sanirano sa nastavkom sanitarnog odlaganja.

Odlagalište Peski Đurđevac se nalazi na napuštenom eksploatacijskom polju pijeska, okruženo je šumama i zelenim površinama. Odlagalište ima lokacijsku, građevinsku i dozvolu za odlaganje komunalnog otpada. Odlagalište je počelo s radom 1996. Površina odlagališta je 12 ha. Na odlagalište se odvozi otpad iz dvije jedinice lokalne samouprave (Đurđevac i Kalinovac) koje imaju 9 861 stanovnika. Sanacija odlagališta je u tijeku.

Osam službeno-dogovornih odlagališta Orl, Hintov, Peski Kloštar Podravski, Jandrin grm, Trema Gmanje, Crnec, Hačatanova i Klepa rade na temelju rješenja ili odluke nadležnog tijela te su u sustavu organiziranog odvoza otpada ovlaštenih komunalnih poduzeća ili koncesionara. Odlagališta nemaju lokacijsku i građevinsku dozvolu, osim odlagališta Trema Gmanje. Na navedena odlagališta se odvozi otpad iz osam jedinica lokalne samouprave (Ferdinandovac, Gola, Kloštar Podravski, Novigrad Podravski, Novo Virje, Peteranec, Sveti Ivan Žabno i Virje) koje imaju 24 088 stanovnika. Odlagalište Šarije nije u sustavu organiziranog odvoza otpada. Na navedeno odlagalište otpad odvoze sami stanovnici općine Podravske Sesvete (1 630 stanovnika). Za sanaciju osam odlagališta u tijeku je izrada dokumentacije, za jedno je izrađena, a sufinanciranje zatvaranja i sanacije iz sredstava Europske unije planirano je prijaviti u prvoj fazi.

Odredbama ugovora o pristupanju Europskoj uniji, Republika Hrvatska se obvezala osigurati postupno smanjivanje otpada odloženog na postojeća neusklađena odlagališta. Navedeno je propisano i odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, prema kojima je odlaganje otpada na neusklađenom odlagalištu u Republici Hrvatskoj zabranjeno nakon 31. prosinca 2017. te bi sva postojeća odlagališta trebala biti sanirana do konca 2018.

Državni ured za reviziju predlaže poduzeti aktivnosti za provođenje sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja regionalnog centra za gospodarenje otpadom, odnosno do konca 2018.

Na području Koprivničko-križevačke županije postoji više divljih odlagališta otpada, odnosno neuređenih prostora koji nisu predviđeni za odlaganje otpada, a formirali su ih najčešće građani gdje odlažu građevinski i glomazni otpad.

Dio divljih odlagališta je saniran ili je u fazi sanacije. Unatoč tome, još uvijek je znatan broj divljih odlagališta koje je prema planu trebalo sanirati do konca 2011.

U tablici broj 5 se daju podaci o divljim odlagalištima komunalnog otpada na području Koprivničko-križevačke županije po jedinicama lokalne samouprave te utrošenim sredstvima za sanaciju divljih odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013.

Tablica broj 5

Podaci o divljim odlagalištima na području
Koprivničko-križevačke županije i utrošenim sredstvima za sanaciju do konca 2013.

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Broj divljih odlagališta	Broj saniranih divljih odlagališta	Utrošena sredstva za sanaciju divljih odlagališta po izvorima sredstava do konca 2013. (u kn)		
				Fond	Vlastita sredstva jedinice lokalne samouprave	Ukupno
1	2	3	4	5	6	7
1.	Grad Đurđevac	8	4	0,00	70.993,00	70.993,00
2.	Grad Koprivnica	16	16	0,00	229.124,00	229.124,00
3.	Grad Križevci	4	2	178.174,00	280.342,00	458.516,00
4.	Općina Drnje	4	0	0,00	0,00	0,00
5.	Općina Đelekovec	3	0	0,00	0,00	0,00
6.	Općina Ferdinandovac	0	0	0,00	0,00	0,00
7.	Općina Gola	9	8	0,00	18.490,00	18.490,00
8.	Općina Gornja Rijeka	11	11	1.004.154,00	250.976,00	1.255.130,00
9.	Općina Hlebine	1	1	0,00	20.753,00	20.753,00
10.	Općina Kalinovac	0	0	0,00	0,00	0,00
11.	Općina Kalnik	11	11	53.709,00	102.489,00	156.198,00
12.	Općina Kloštar Podravski	0	0	0,00	0,00	0,00
13.	Općina Koprivnički Bregi	0	0	0,00	0,00	0,00
14.	Općina Koprivnički Ivanec	6	2	213.000,00	325.650,00	538.650,00
15.	Općina Legrad	5	0	0,00	32.917,00	32.917,00
16.	Općina Molve	4	4	0,00	192.398,00	192.398,00
17.	Općina Novigrad Podravski	9	9	0,00	0,00	0,00
18.	Općina Novo Virje	0	0	0,00	0,00	0,00
19.	Općina Peteranec	1	1	0,00	62.218,00	62.218,00
20.	Općina Podravske Sesvete	0	0	0,00	0,00	0,00
21.	Općina Rasinja	8	1	0,00	27.750,00	27.750,00
22.	Općina Sokolovac	10	4	0,00	27.637,00	27.637,00
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	4	4	0,00	75.593,00	75.593,00
24.	Općina Sveti Petar Orehovec	1	1	0,00	4.938,00	4.938,00
25.	Općina Virje	2	2	0,00	6.642,00	6.642,00
Ukupno		117	81	1.449.037,00	1.728.910,00	3.177.947,00

U sanaciju divljih odlagališta Fond je do konca 2013. uložio 1.449.037,00 kn, a jedinice lokalne samouprave 1.728.910,00 kn, što ukupno iznosi 3.177.947,00 kn. Od ukupno utrošenih 1.728.910,00 kn, 237.720,00 kn se odnosi na tekuće pomoći županije.

U pojedinim jedinicama lokalne samouprave su organizirane akcije građana na čišćenju manjih divljih odlagališta. Prema podacima gradova i općina, na području Koprivničko-križevačke županije je bilo 117 divljih odlagališta, od čega je sanirano 81, a nesaniranih je 36. Podaci o broju divljih odlagališta kojima raspolažu jedinice lokalne samouprave nisu potpuni i cjeloviti.

Državni ured za reviziju predlaže jedinicama lokalne samouprave, u suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspekcijski nadzor, uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području Koprivničko-križevačke županije kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta.

d) Informacijski sustav gospodarenja otpadom

Prema Strategiji i Planu gospodarenja otpadom Republike Hrvatske, razvitak informacijskog sustava je uvjet za učinkovito funkcioniranje sustava gospodarenja otpadom. Zakonom o održivom gospodarenju otpadom je propisano da je informacijski sustav gospodarenja otpadom dio informacijskog sustava zaštite okoliša koji sadrži podatke iz objedinjenih izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o propisima, smjernicama, planovima i projektima u području gospodarenja otpadom te druge podatke. Agencija je dužna pravodobno i cjelovito prikupljati i unositi podatke u informacijski sustav, a na temelju prikupljenih podataka je dužna izraditi izvješće o gospodarenju otpadom kao sastavni dio izvješća o stanju okoliša.

Revizijom je utvrđeno da pojedine jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji te Agencija ne raspolaže podacima za vođenje informacijskog sustava ili ne raspolaže pravodobno. Zbog navedenoga, podaci i informacije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini koji su dostavljeni Agenciji, a koji se koriste za izradu četverogodišnjeg izvješća o stanju okoliša, nisu potpuni i kvalitetni te Agencija nije u mogućnosti donositeljima odluka i javnosti cjelovito prezentirati učinkovitost lokalne i područne (regionalne) samouprave u sustavu gospodarenja otpadom. Agencija objavljuje na svojim mrežnim stranicama planove i izvješća o gospodarenju otpadom, međutim s obzirom da pojedine jedinice ne dostavljaju izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom, ona nisu obuhvaćena niti objavljena u izvješću Agencije te izvješće Agencije o provedbi planova gospodarenja otpadom na lokalnoj i regionalnoj razini ne odražava pravo stanje gospodarenja otpadom na području Koprivničko-križevačke županije ni Republike Hrvatske u cjelini.

Državni ured za reviziju predlaže Koprivničko-križevačkoj županiji i svim jedinicama lokalne samouprave na njenom području pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava kako bi prikupljeni, objedinjeni i obrađeni podaci u okviru informacijskog sustava Agencije bili u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.

Prema Pravilniku o registru onečišćavanja okoliša (Narodne novine 35/08), obveznici prijave podataka u Registar onečišćavanja okoliša su proizvođači, skupljači i oporabitelji otpada. Obveznici prijavljuju podatke putem korisničkog računa i lozinke. Pri ispunjavanju obrazaca, obveznici trebaju voditi brigu o kvaliteti prijavljenih podataka, posebice u pogledu potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti. Nadležni odjel u Koprivničko-križevačkoj županiji u suradnji s nadležnom inspekcijom je obavezan procijeniti kvalitetu dostavljenih podataka. Agencija koordinira rad na osiguranju i kontroli kvalitete podataka putem Priručnika za vođenje Registra onečišćavanja okoliša koji sadrži upute za rad i postupke za osiguranje kvalitete podataka. Agencija je na svojim mrežnim stranicama objavila upute za popunjavanje obrazaca te je županijama uputila smjernice u svrhu provjere i ispravka prijavljenih podataka obveznika. Agencija provodi kontrole nakon prethodne kontrole županija, u smislu pravilnosti popunjavanja obrazaca, dupliranja prijava, upisivanja ispravnih količina otpada, dostavljanja nepotpunih obrazaca, pogrešno utvrđenog statusa otpada i drugo.

Revizijom je utvrđeno da prijavljivanje podataka za prethodnu godinu u Registar onečišćavanja okoliša započinje u drugoj polovini siječnja tekuće godine. Rok prijave podataka je do 1. ožujka, a županijama je rok do 15. lipnja za provjeru potpunosti, dosljednosti i vjerodostojnosti dostavljenih podataka. U navedenom roku županijski odjel nadležan za poslove zaštite okoliša (dva zaposlenika Upravnog odjela za prostorno uređenje, gradnju, zaštitu okoliša i prirode) mora provjeriti podatke dostavljene od većeg broja obveznika (oko 300 obveznika). Podaci koje obveznici prijavljuju su često uneseni na pogrešnom obrascu. Podaci o količinama prikupljenog i odloženog otpada su u pojedinim slučajevima nepotpuni i netočni, a ponekad je status otpada pogrešno određen. Pojedini obveznici dostavljaju podatke u papirnatom obliku zbog nesnalaženja u korištenju aplikacije za unos u registar, pa zaposlenici županijskog odjela sami upisuju podatke u registar. Zaposlenici nadležnog županijskog odjela kontaktiraju obveznike putem telefona, pisanim ili elektronskim putem i upozoravaju ih na propuste, međutim pojedini ne dostavljaju podatke ni nakon pisanih i usmenih zamolbi. Nakon obavljene kontrole i verifikacije prijavljenih podataka, korisnički račun obveznika se zaključava i podaci se smatraju vjerodostojnim te ih Agencija može koristiti.

Državni ured za reviziju predlaže Koprivničko-križevačkoj županiji, u suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.

Jedinice lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije ne raspolažu cjelovitim podacima o provedenim aktivnosti na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, niti su informacije o gospodarenju otpadom objavljene na mrežnim stranicama jedinica lokalne samouprave. Prema odredbama članka 137. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, informacijski sustav mora sadržavati podatke iz objedinjenih izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom, podatke o lokacijama odbačenog otpada, o provedenim izobrazno-informativnim aktivnostima, o količinama, vrstama i tokovima otpada iz očevidnika o nastanku i tijeku otpada, o izdanim dozvolama i potvrdama za postupke gospodarenja otpadom, o građevinama za gospodarenje otpadom te druge podatke. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave su obvezne pravodobno prikupljati sve podatke važne za sustav gospodarenja na svom području, voditi evidencije o provedenim aktivnostima te podatke objavljivati na mrežnim stranicama i dostavljati ih Agenciji.

Državni ured za reviziju predlaže voditi cjelovite podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke o službenim i divljim odlagalištima komunalnog otpada, izgradnji centra za gospodarenje otpadom s pretovarnim stanicama i izgradnji reciklažnih dvorišta. Nadalje, skreće se pozornost na važnost praćenja aktivnosti vezanih uz gospodarenje otpadom na svom području, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za sufinanciranje sanacije odlagališta i izgradnje građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.

e) Edukacija o gospodarenju otpadom

Strateški cilj edukacije upravnih struktura, stručnjaka i javnosti o gospodarenju otpadom je planirano ostvariti putem razvoja sustava odgoja i obrazovanja, informiranja i komunikacije o otpadu prikladnim programima u školskom i izvanškolskom području, medijima i stručnim radionicama, razradi programa i metoda za edukaciju. Planirano je kontinuirano provođenje i ukazivanje na probleme vezane uz otpad i promicanje pravilnog postupanja s otpadom, pozitivnog pristupa i pronalaženje sporazuma za rješavanje problema otpada.

Prema odredbama članka 39. Zakona o održivom gospodarenju otpadom, jedinica lokalne samouprave je dužna na svom području i o svom trošku, osigurati godišnje provođenje izobrazno-informativne aktivnosti, a osobito javne tribine, informativne publikacije o gospodarenju otpadom i objavu specijaliziranih priloga u medijima kao što su televizija i radio. Također je dužna uspostaviti i ažurno održavati svoju mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području.

Edukacija stanovništva o obvezi odvojenog prikupljanja komunalnog otpada na području Koprivničko-križevačke županije se provodi djelomično. Većina jedinica lokalne samouprave provodi edukaciju stanovništva o obvezi odvojenog prikupljanja komunalnog otpada putem komunalnih društava i koncesionara. Komunalna društva i koncesionari-skupljači komunalnog otpada provode edukaciju stanovništva o obvezi i načinu odvojenog prikupljanja komunalnog otpada objavom na mrežnim stranicama, putem letaka, radio emisijama, radionicama u vrtićima, predavanjima u osnovnim i srednjim školama. Pojedine jedinice lokalne samouprave provode edukaciju stanovništva o obvezi i načinu odvojenog prikupljanja komunalnog otpada putem lokalnih listova, objavom putem radio stanica te oglasne ploče i letaka. Grad Koprivnica u suradnji s udrugom provodi edukaciju o načinu skupljanja starog papira. U Gradu Križevci, početkom godine, svako domaćinstvo dobiva kalendar odvoza koji sadrži i edukativni dio koji se odnosi na važnost odvojenog prikupljanja komunalnog otpada. Provedene aktivnosti na educiranju stanovništva nisu potpune i cjelovite i ne provode se kontinuirano. Većina jedinica lokalne samouprave na svojim mrežnim stranicama nema informacije o gospodarenju otpadom na svom području. Većina izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom ne sadrže izobrazno-informativne aktivnosti. Općina Podravske Sesvete nema organiziran odvoz otpada te ne provodi edukaciju stanovništva o obvezi i načinu odvojenog prikupljanja komunalnog otpada.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama na području Koprivničko-križevačke županije provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti te uspostaviti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području. Predlaže se sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom.

U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.

f) Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom

Nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom županije, gradova i općina se provodi putem izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom. Svrha izrade navedenog izvješća je kontinuirani nadzor nad uspostavom održivog sustava gospodarenja otpadom u županiji u skladu s obvezama i smjernicama nacionalne zakonske regulative, propisa Europske unije te državnih i lokalnih planskih dokumenata.

Obvezu nadzora nad provođenjem plana gospodarenja otpadom provodi nadležno upravno tijelo županije. Nadležno upravno tijelo u Koprivničko-križevačkoj županiji je Upravni odjel za prostorno uređenje, gradnju, zaštitu okoliša i zaštitu prirode.

Prema odredbama Zakona o otpadu, nadležni uredi županija su bili obvezni jednom godišnje, do 31. svibnja tekuće za prethodnu godinu, a gradonačelnici i općinski načelnici do 30. travnja tekuće za prethodnu godinu, županijskoj skupštini te gradskom odnosno općinskom vijeću, podnositi izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom, posebice o provedbi obveza i učinkovitosti poduzetih mjera. Usvojena izvješća nadležni uredi su bili obvezni dostavljati Ministarstvu i Agenciji.

Odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, navedene odredbe su mijenjane te je od srpnja 2013. jedinica lokalne samouprave obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom jedinici područne (regionalne) samouprave do 31. ožujka tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu. Jedinica područne (regionalne) samouprave je obvezna dostavljati godišnje izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi plana gospodarenja otpadom Ministarstvu i Agenciji do 31. svibnja tekuće za prethodnu kalendarsku godinu i objaviti ga u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Agencija jednom godišnje objavljuje navedena objedinjena izvješća na svojim mrežnim stranicama.

Od 24 jedinice lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije koje su donijele planove gospodarenja otpadom, godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom sastavljale su 22 jedinice lokalne samouprave. Koprivničko-križevačka županija sastavila je izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom za 2008.-2009., 2010., 2011., 2012. i 2013., koja su dostavljena Agenciji i Ministarstvu.

Izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom za 2013. sastavile su 22 jedinice lokalne samouprave. Do konca ožujka 2014. osam jedinica lokalne samouprave (općine Drnje, Đelekovec, Ferdinandovac, Gola, Novigrad Podravski, Podravske Sesvete, Sveti Petar Orehovec i Virje) dostavilo je izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom za 2013. nadležnom upravnom tijelu županije. Druge jedinice lokalne samouprave koje su sastavile izvješće o provedbi planova gospodarenja otpadom za 2013. (14 jedinica lokalne samouprave), dostavile su izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom nadležnom upravnom tijelu županije u razdoblju od travnja do srpnja 2014. Koprivničko-križevačka županija dostavila je 4. lipnja 2014. Ministarstvu i Agenciji izvješće o provedbi plana gospodarenja otpadom za 2013.

U tablici broj 6 se daju podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije.

Tablica broj 6

Podaci o izvješćima o provedbi planova gospodarenja otpadom u jedinicama lokalne samouprave na području Koprivničko-križevačke županije

Redni broj	Jedinica lokalne samouprave	Izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom		
		Godine za koje su donesena	Dostavljena predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave (DA/NE)	Dostavljena nadležnom upravnom tijelu županije (DA/NE)
1	2	3	4	5
1.	Grad Đurđevac	2013.	DA	DA
2.	Grad Koprivnica	-	-	-
3.	Grad Križevci	2013.	DA	DA
4.	Općina Drnje	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
5.	Općina Đelekovec	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
6.	Općina Ferdinandovac	2010. i 2013.	DA	DA
7.	Općina Gola	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
8.	Općina Gornja Rijeka	2011., 2012. i 2013.	DA	DA
9.	Općina Hlebine	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
10.	Općina Kalinovac	2011. i 2013.	DA	DA
11.	Općina Kalnik	2011., 2012. i 2013.	DA	DA
12.	Općina Kloštar Podravski	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
13.	Općina Koprivnički Bregi	2011., 2012. i 2013.	DA	DA
14.	Općina Koprivnički Ivanec	2011., 2012. i 2013.	DA	DA
15.	Općina Legrad	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
16.	Općina Molve	2013.	DA	DA
17.	Općina Novigrad Podravski	2011., 2012. i 2013.	DA	DA
18.	Općina Novo Virje	2011., 2012. i 2013.	DA	DA
19.	Općina Peteranec	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
20.	Općina Podravske Sesvete	2013.	DA	DA
21.	Općina Rasinja	-	-	-
22.	Općina Sokolovac	-	-	-
23.	Općina Sveti Ivan Žabno	2010., 2011., 2012. i 2013.	DA	DA
24.	Općina Sveti Petar	2013.	DA	DA
25.	Općina Virje	2011., 2012. i 2013.	DA	DA

Izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom gradova i općina, sadrže opisno provedene mjere gospodarenja otpadom. Većina izvješća o provedbi planova gospodarenja otpadom gradova i općina ne sadrži financijske i količinske pokazatelje, odnosno nisu iskazane količine nabavljene opreme prema vrsti (kante, kontejneri, komunalna vozila, drugo), iznosi troškova gospodarenja otpadom (troškovi nabave opreme za odvojeno skupljanje komunalnog otpada, troškovi sanacije odlagališta, drugi troškovi) te izvori financiranja, zbog čega je onemogućena usporedba količina i troškova gospodarenja otpadom u odnosu na planirane količine i troškove gospodarenja otpadom.

Izvešća o provedbi plana gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačke županije sadrže podatke o skupljačima komunalnog otpada po jedinicama lokalne samouprave i naziv odlagališta na koje odlažu komunalni otpad, podatke o količina otpada po jedinicama lokalne samouprave, podatke o mjerama odvojenog skupljanja komunalnog otpada, podatke o aktivnostima na izgradnji regionalnog centra za gospodarenje otpadom, podatke o jedinicama lokalne samouprave koje su sastavile i dostavile izvješće o provedbi planova gospodarenja otpadom županiji, edukaciju, sažeti prikaz realizacije ciljeva i mjera iz plana gospodarenja otpadom, podatke o broju saniranih divljih odlagališta tijekom godine i ukupan iznos sredstava koji je utrošen, podatke o upravnim nadzorima koje su obavili inspektori zaštite okoliša, podatke o zaključenim ugovorima s Fondom za sufinanciranje sanacije odlagališta komunalnog otpada i isplaćenim sredstvima, podatke o broju ugovorenih drugih projekata koje je sufinancirao Fond i iznose isplaćenih sredstava, podatke o lokacijama građevina za gospodarenje otpadom općina i gradova koje su definirane važećom prostorno planskom dokumentacijom i drugo.

Državni ured za reviziju predlaže gradovima i općinama sastavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom, dostavljati ih Koprivničko-križevačkoj županiji u propisanom roku i objavljivati u svom službenom glasilu. Također, predlaže Koprivničko-križevačkoj županiji dostavljati Ministarstvu i Agenciji godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom u propisanom roku te ga objaviti u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama. Predlaže se u izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s planiranim aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom gradova i općina te navesti količinu nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.

Odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom je propisan upravni i inspekcijski nadzor nad provedbom propisa koji reguliraju gospodarenje otpadom te praćenje postupaka gospodarenja svim vrstama otpada i zaštite okoliša. Ministarstvo provodi upravni nadzor u nadležnim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, a inspekcijski nadzor se provodi kod svih obveznika primjene navedenog Zakona. Provedba mjera nadzora i praćenja gospodarenja otpadom je zakonska obveza gradova i općina te komunalnih društava kojima je povjereno obavljanje djelatnosti skupljanja i zbrinjavanja otpada.

OCJENA UČINKOVITOSTI GOSPODARENJA OTPADOM NA PODRUČJU KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Državni ured za reviziju je obavio reviziju učinkovitosti gospodarenja otpadom na području Koprivničko-križevačke županije. Ciljevi revizije su bili ocijeniti provedbu planova gospodarenja otpadom, ocijeniti uspostavu sustava odvojenog prikupljanja komunalnog otpada, ocijeniti aktivnosti vezane uz razvitak infrastrukture za izgradnju cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, ocijeniti provedbu sanacija i zatvaranja odlagališta, ocijeniti informacijski sustav gospodarenja otpadom, ocijeniti edukaciju o gospodarenju otpadom te ocijeniti nadzor nad provedbom planova gospodarenja otpadom u Koprivničko-križevačkoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Koprivničko-križevačke županije.

Na temelju provedenih postupaka revizije i utvrđenih činjenica, uzimajući u obzir postavljene ciljeve revizije, Državni ured za reviziju ocjenjuje da gospodarenje otpadom u Koprivničko-križevačkoj županiji i jedinicama lokalne samouprave Koprivničko-križevačke županije nije dovoljno učinkovito te se spomenutim jedinicama daju preporuke za povećanje učinkovitosti gospodarenja otpadom.

Državni ured za reviziju daje sljedeće preporuke:

- Donijeti plan gospodarenja otpadom za razdoblje šest godina sa svim elementima propisanim odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom. Također, nacrt plana gospodarenja otpadom učiniti dostupnim javnosti za iznošenje primjedbi, prijedloga i mišljenja, a plan gospodarenja otpadom objaviti u službenom glasilu jedinice lokalne samouprave. Nadalje, predlaže gradovima i općinama koje su donijele plan gospodarenja otpadom sastavljen na temelju Zakona o otpadu, uskladiti navedeni plan s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Povjeriti obavljanje javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za smanjenje količine odloženog komunalnog i biorazgradivog komunalnog otpada na odlagalištima u Koprivničko-križevačkoj županiji, čime bi se smanjila količina otpada na području Republike Hrvatske i time pridonijelo ostvarenju ciljeva određenih strategijom i Planom gospodarenja otpadom, a Republika Hrvatska ispunila međunarodne obveze i postupala u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje otpadnog papira, metala, stakla, plastike i tekstila te krupnog (glomaznog) otpada u cilju uspostave cjelovitog sustava odvojenog prikupljanja otpada, u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom.
- Poduzeti aktivnosti za odvojeno prikupljanje zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstava te izgradnju kompostana u cilju smanjivanja količine biorazgradivog komunalnog otpada koji se odlaže na odlagališta.

- Planirati izgradnju reciklažnih dvorišta za gospodarenje komunalnim i građevinskim otpadom kao prioritetne projekte izgradnje komunalne infrastrukture, pokrenuti aktivnosti izgradnje reciklažnih dvorišta te osigurati prostorni razmještaj reciklažnih dvorišta na način koji omogućava pristupačno korištenje svim stanovnicima područja za koje su uspostavljena reciklažna dvorišta.
- Preispitati iskorištenost kapaciteta predloženih postrojenja za mehaničku i biološku obradu otpada, s obzirom da je količina otpada koja se odlaže na odlagališta s područja četiri županije sjeverozapadne Hrvatske značajno manja od predviđenog kapaciteta postrojenja.
- Zaključiti dodatke Sporazumu o namjeri zabrinjavanja otpada u regionalnom centru za gospodarenje otpadom, kojim će se utvrditi cijena zbrinjavanja otpada te obveze jedinice lokalne samouprave vezano uz izgradnju centra za gospodarenje otpadom, pretovarne stanice, sanaciju i zatvaranje odlagališta nakon što se preciznije utvrde troškovi i izvori financiranja.
- Poduzeti aktivnosti za provođenje sanacije i zatvaranja postojećih odlagališta do vremena izgradnje i otvaranja regionalnog centra za gospodarenje otpadom, odnosno do konca 2018.
- U suradnji s tijelima nadležnim za upravni i inspekcijski nadzor, uspostaviti učinkovit nadzor nad odlaganjem otpada na području Koprivničko-križevačke županije kako bi se izbjeglo stvaranje novih divljih odlagališta te poduzeti mjere za sanaciju postojećih divljih odlagališta.
- Pravodobno osigurati podatke o provedbi planova gospodarenja otpadom iz svoje nadležnosti i druge podatke potrebne za vođenje informacijskog sustava, kako bi informacijski sustav, koji vodi Agencija, bio u funkciji nadzora provedbe i upravljanja sustavom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske.
- U suradnji s Agencijom, poduzeti mjere za poboljšanje kvalitete i pouzdanosti podataka koji se prijavljuju u Registar onečišćavanja okoliša, kako bi se postigla učinkovitija kontrola sustava gospodarenja otpadom na svim razinama.
- Voditi cjelovite podatke o provedenim aktivnostima na svom području vezanim uz sustav gospodarenja otpadom, a pogotovo podatke što se odnose na službena odlagališta komunalnog otpada, divlja odlagališta, izgradnju centra za gospodarenje otpadom s pretovarnim stanicama i na izgradnju reciklažnih dvorišta. Nadalje, skreće se pozornost na važnost praćenja aktivnosti vezanih uz gospodarenje otpadom na svom području, kako bi se mogle pravodobno prijaviti Fondu za sufinanciranje sanacije odlagališta i izgradnje građevina za gospodarenje otpadom te za sufinanciranje nabave komunalne opreme, komunalnih vozila i izgradnju reciklažnih dvorišta.
- Provoditi godišnje izobrazno-informativne aktivnosti te uspostaviti i ažurno održavati mrežnu stranicu s informacijama o gospodarenju otpadom na svom području. Također, predlaže se sastavljati izvješće o provedbi izobrazno-informativnih aktivnosti kao sastavnog dijela godišnjeg izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom.

U cilju podizanja svijesti o odgovornom odlaganju i recikliranju otpada, predlaže se kontinuirano provoditi akcije prikupljanja otpada koje će stimulirati i poticati stanovništvo i gospodarstvo na aktivno sudjelovanje u odvojenom prikupljanju komunalnog otpada.

- Sastavljati izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom na području gradova i općina na propisan način. U izvješću o provedbi plana gospodarenja otpadom navesti aktivnosti i podatke koji će biti usporedivi s planiranim aktivnostima i podacima utvrđenim planom gospodarenja otpadom gradova i općina te navesti količinu nabavljene opreme, troškove gospodarenja otpadom prema vrsti troška i izvore financiranja, u svrhu učinkovitog praćenja aktivnosti provedenih u određenom razdoblju.
- Dostavljati godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom Koprivničko-križevačkoj županiji u propisanom roku te izvješća objavljivati u svom službenom glasilu. Također, predlaže Koprivničko-križevačkoj županiji dostavljati Ministarstvu i Agenciji godišnja izvješća o provedbi plana gospodarenja otpadom i objedinjena izvješća jedinica lokalne samouprave o provedbi planova gospodarenja otpadom u propisanom roku te ga objaviti u svom službenom glasilu i na svojim mrežnim stranicama.

Državni ured za reviziju ocjenjuje da bi se provedbom navedenih preporuka povećala učinkovitost gospodarenja otpadom odnosno smanjila količina otpada na području Koprivničko-križevačke županije, kao i na području Republike Hrvatske u cjelini, čime bi se ispunile međunarodne obveze te uspostavio kvalitetan i sveobuhvatan sustav gospodarenja otpadom.

OČITOVANJE JEDINICA LOKALNE I PODRUČNE (REGIONALNE) SAMOUPRAVE

Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave Koprivničko-križevačke županije su se očitovale na Nacrt Izvješća o obavljenoj reviziji gospodarenja otpadom na području Koprivničko-križevačke županije i prihvatile nalaze i preporuke Državnog ureda za reviziju. U očitovanju navode okolnosti u kojima su propusti učinjeni te razloge zbog kojih sustav gospodarenja otpadom nije u potpunosti uspostavljen i nije dovoljno učinkovit.

Grad Koprivnica je u očitovanju naveo da je u tijeku izrada Plana gospodarenja otpadom u skladu s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom, a stručni izrađivač je Zavod za toksikologiju. Općina Rasinja je u očitovanju navela da je Plan gospodarenja otpadom objavila u službenom glasilu u srpnju 2014., da će ga u narednom razdoblju uskladiti s odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom te da izvješće o provedbi plana nije sastavljano, jer plan nije bio na snazi.

Općina Podravske Sesvete je u očitovanju navela da je pokrenut postupak za sklapanja ugovora o povjeravanju poslova organiziranog skupljanja komunalnog otpada na području općine s komunalnim društvom čiji je općina suvlasnik.

Grad Koprivnica je u očitovanju naveo da su u tijeku pripreme za izradu projektne dokumentacije za izgradnju sortirnice u naselju Herešin za odvojeno prikupljanje otpada na području grada.

Grad Đurđevac je u očitovanju naveo da je u postupku izrada glavnog i izvedenog projekta izgradnje i opremanja reciklažnog dvorišta koje planira izgraditi komunalno poduzeće te će poduzeti mjere za odvojeno prikupljanje papira, metala, stakla, plastike, tekstila, krupnog glomaznog i zelenog otpada s javnih površina i biootpada iz domaćinstva putem gradskog komunalnog poduzeća. Općina Peteranec je u očitovanju navela da je u kolovozu 2014. donijela III izmjene prostornog plana radi izgradnje reciklažnog dvorišta na području poslovne zone Danica, koje planira izgraditi trgovačko društvo koje skuplja komuni otpad, a koristit će ga Općina Peteranec i susjedne općine.

Grad Koprivnica je u očitovanju naveo da su rokovi donošenja odluka o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada vezani uz donošenje Uredbe Vlade Republike Hrvatske, koja je u postupku savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.

Grad Križevci je u očitovanju naveo da će zaključiti dodatak Sporazumu o namjeri zbrinjavanja otpada u regionalnom centru za gospodarenje otpadom u kojem će utvrditi cijenu zbrinjavanja otpada te obvezu jedinice lokalne samouprave, nakon što prijedlog Sporazuma dođe na razmatranje i usaglašavanje od regionalnog centra za gospodarenje otpadom sjeverozapadnog dijela Hrvatske.

Grad Koprivnica je u očitovanju naveo da je u tijeku sporazumijevanje Grada Koprivnice, Općine Koprivnički Ivanec, komunalnog društva u vlasništvu i Trgovačkog društva „Piškornica“ radi potpisivanja sporazuma o namjeri zbrinjavanja otpada u regionalnom centru za gospodarenje otpadom sjeverozapadne Hrvatske.

Općina Sokolovac je u očitovanju navela da su tijekom kolovoza postavljeni kontejneri za tri zelena otoka. Općina Ferdinandovac je u očitovanju navela da su u postupku nabave pojedinačnih kontejnera za uspostavu zelenih otoka na još četiri lokacije, a za povećanje učinkovitosti gospodarenja otpadom treba izgraditi regionalni centar za gospodarenje otpadom. Grad Koprivnica je u očitovanju naveo da je u tijeku postupak javne nabave kanti za skupljanje otpadnog papira, metala, stakla i plastike, koje sufinancira Fond.

Općina Podravske Sesvete je u očitovanju navela da je pokrenut postupak nabave komunalne opreme (koševi, kante i kontejneri za odlaganje komunalnog otpada) koju 40,0 % sufinancira Fond. Općina Peteranec je u očitovanju navela da je uputila zahtjev Fondu za sufinanciranje nabave kontejnera za papir, staklo, tekstil i PVC te kontejnere za otpad na groblju s ciljem izdvajanja biootpada.